

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

Leuchttürme, Steueroasen, abgehangte Dörfer – Wo stehen Kommunen im ländlichen Raum?

Wismar, Leipzig, 6. März 2023

Dr. Mario Hesse, Universität Leipzig

Institute für öffentliche Finanzen und Public Management, KOMKIS

www.uni-leipzig.de/fiwi www.uni-leipzig.de/komkis

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

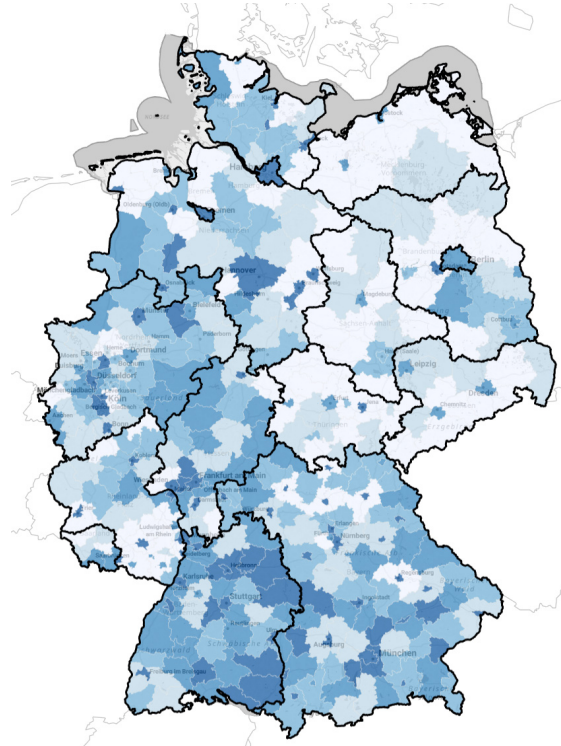
WIRTSCHAFTLICHE GEFÜGE STADT-LAND



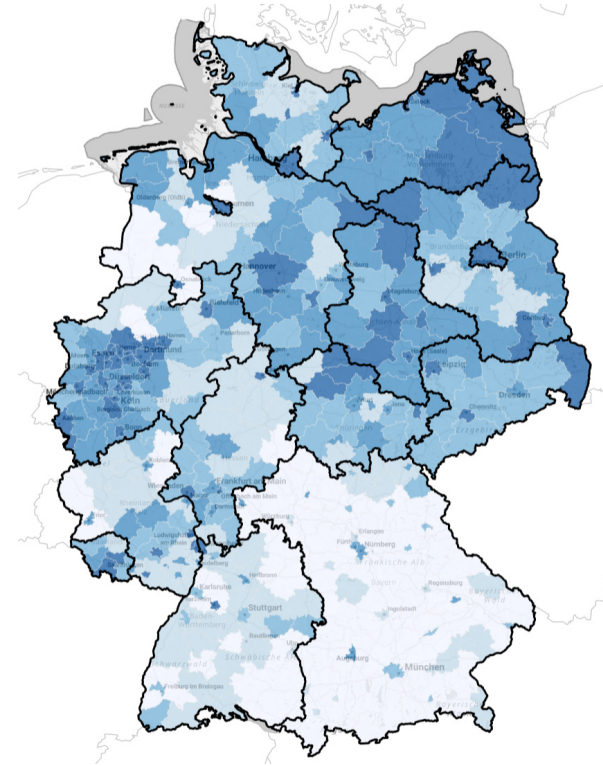
Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

WIRTSCHAFTLICHE GEFÜGE STADT-LAND

Stadt-Land-Unterschiede in
der Wirtschaftskraft



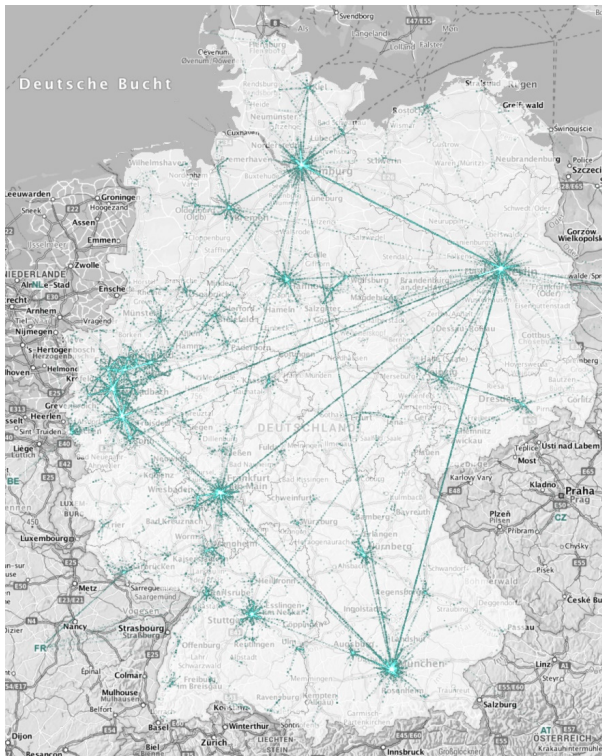
Arbeitslosigkeit
ist eher ein städtisches Problem



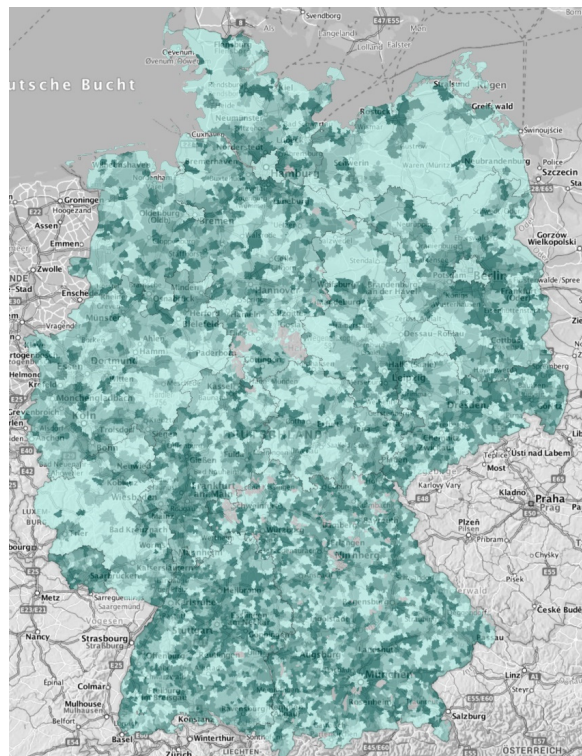
Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

PENDLERSTRÖME

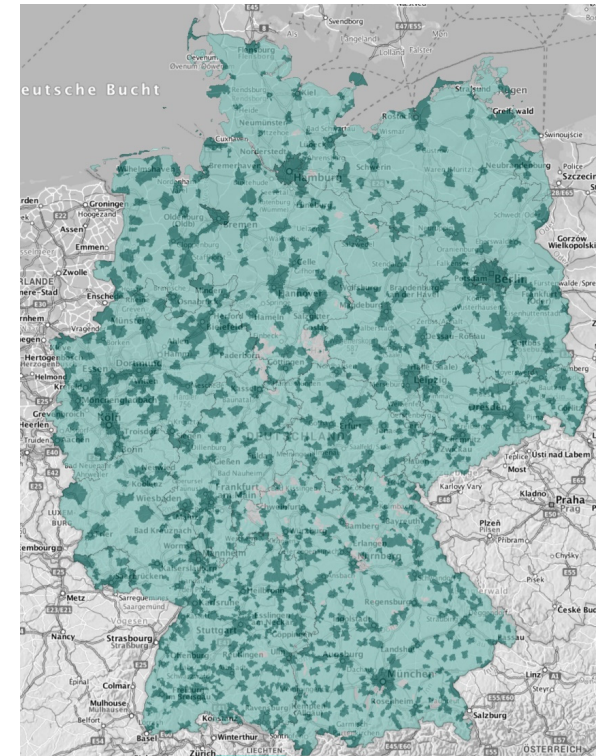
Pendlerströme



Einpendler

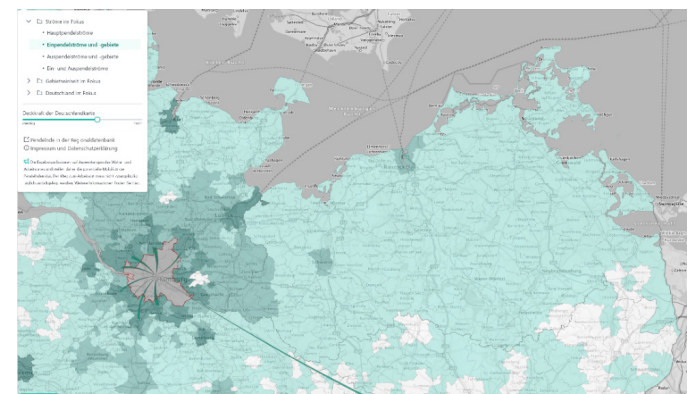
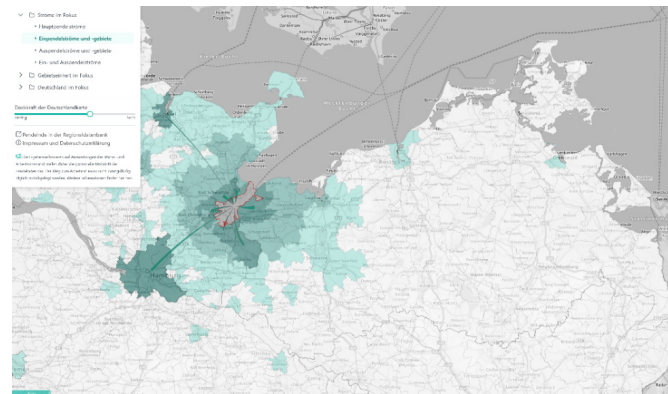
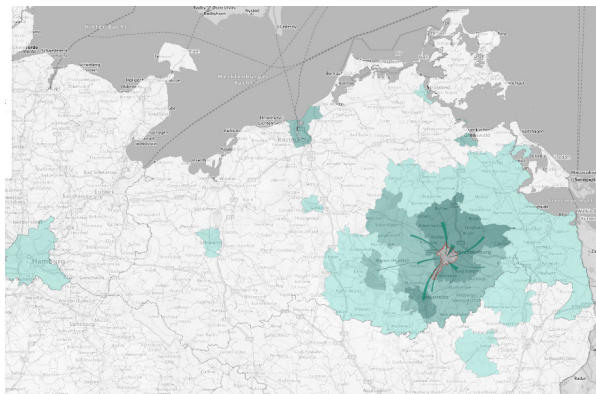
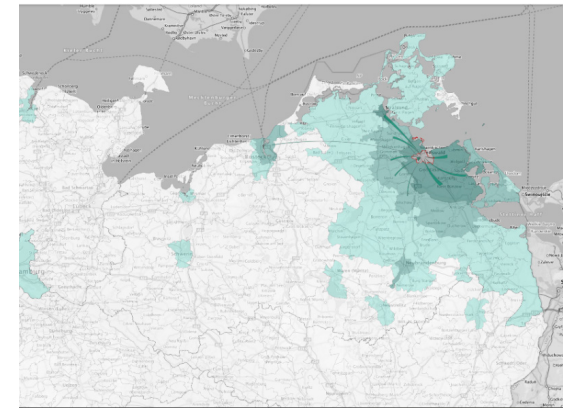
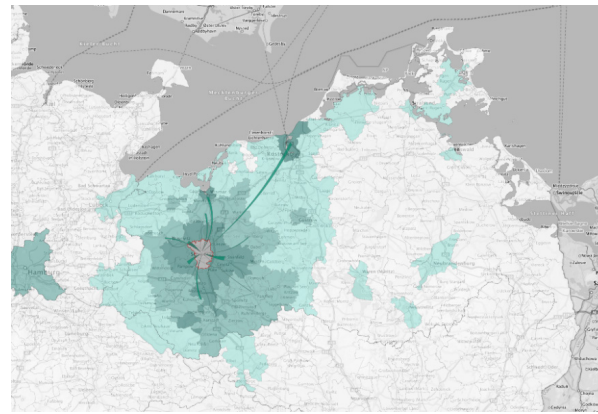
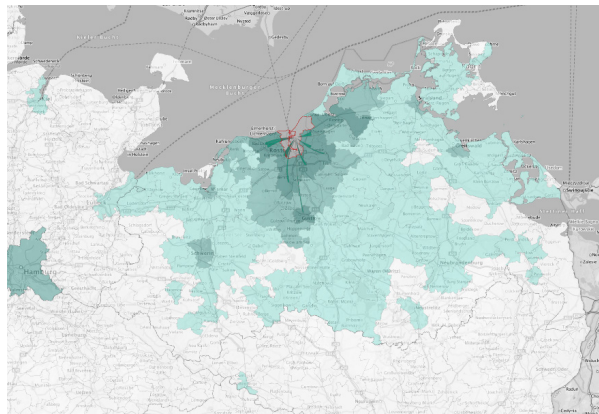


Pendlersalden



Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

WICHTIGE PENDLERZENTREN IN MECKLENBURG-VORPOMMERN



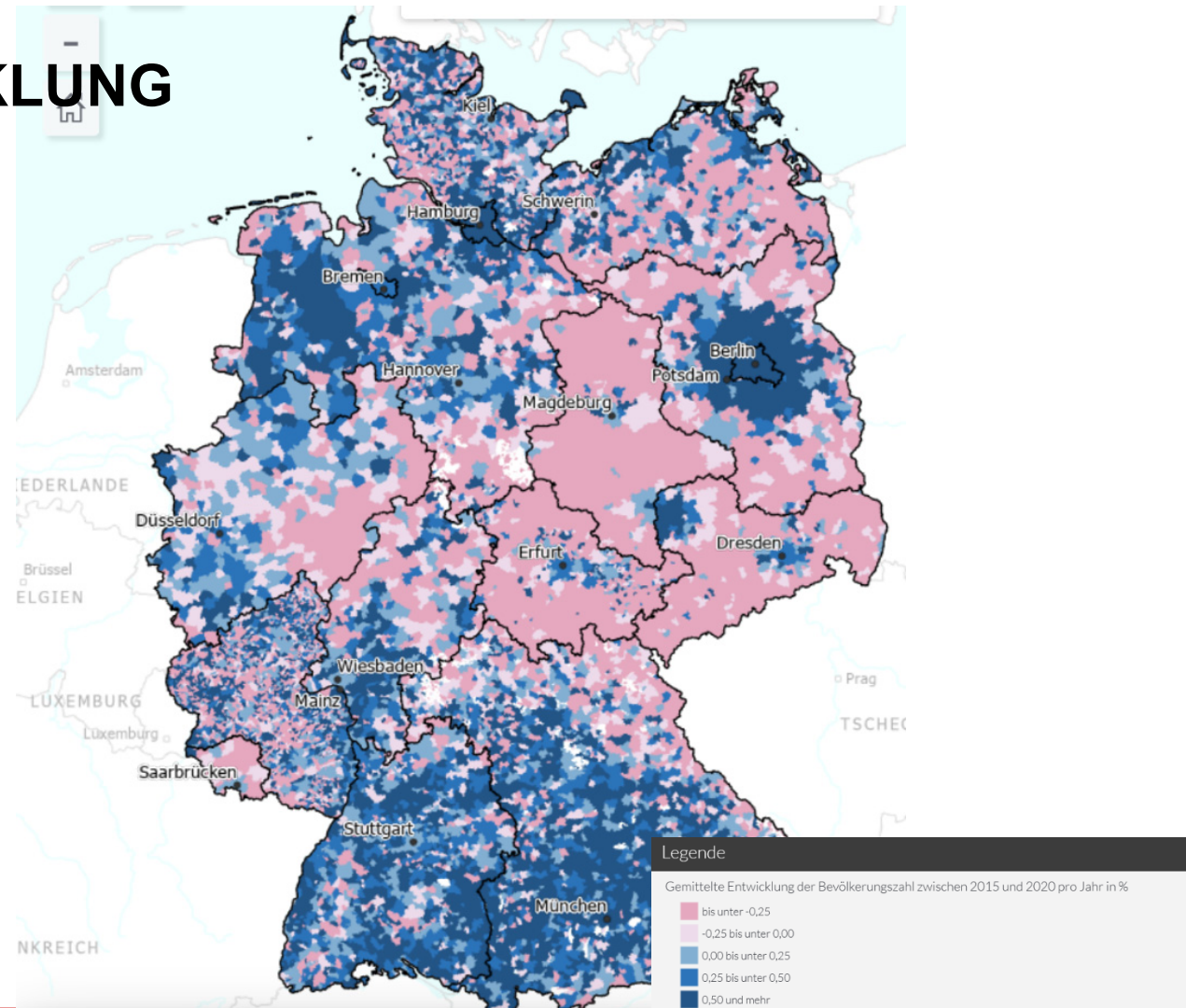
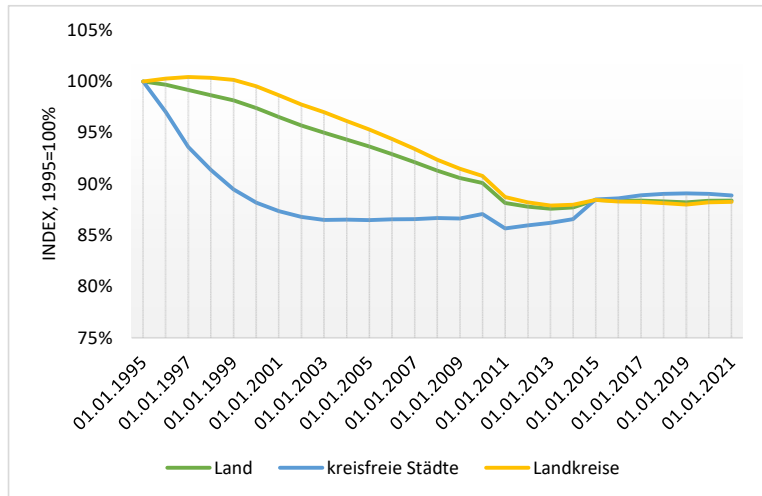
<https://pendleratlas.statistikportal.de/>

06.03.2023 | Dr. Mario Hesse

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

BEVÖLKERUNGSENTWICKLUNG

Bevölkerungsentwicklung bundesweit (rechts) und in Mecklenburg-Vorpommern (links)



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

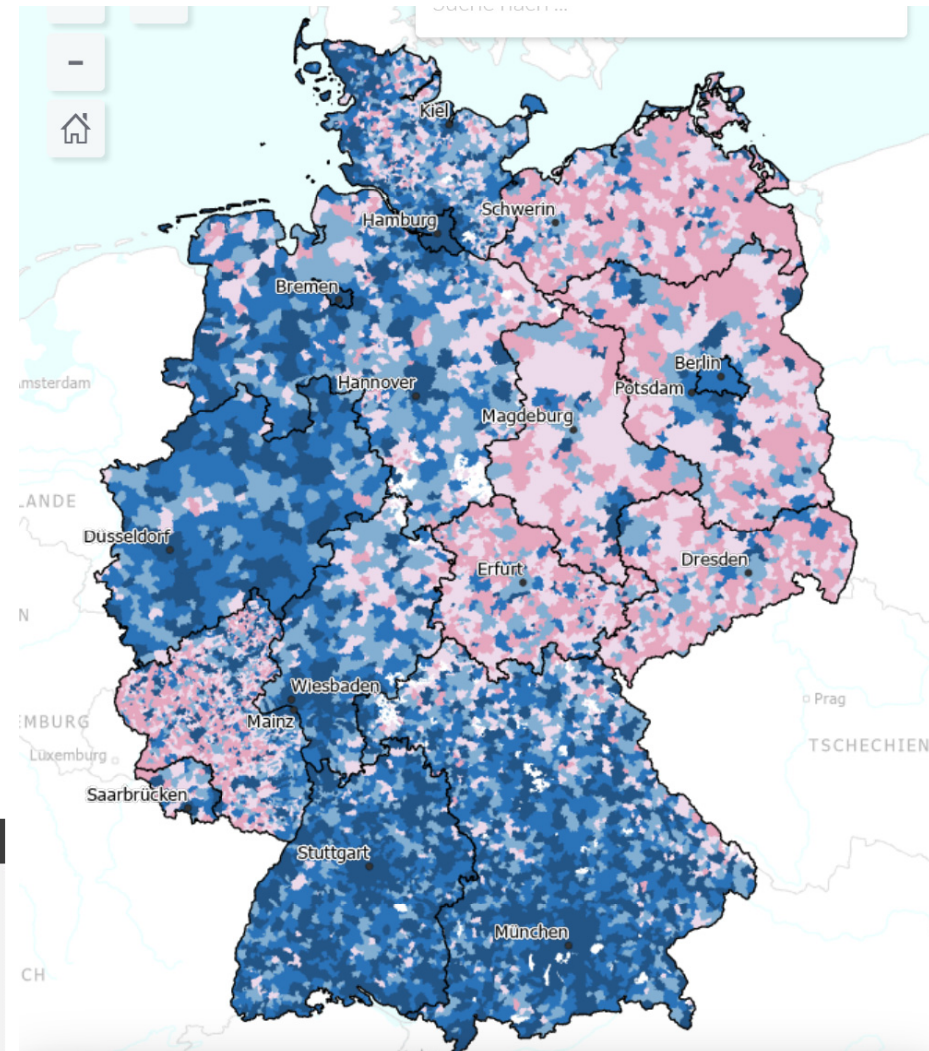
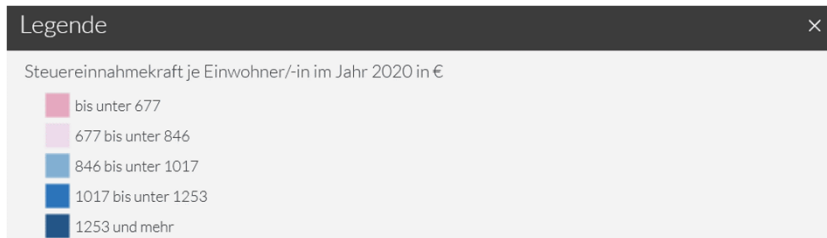
06.03.2023 | Dr. Mario Hesse

<https://www.deutschlandatlas.bund.de/DE/Karten/Wo-wir-leben/009-Bevoelkerungsentwicklung.html>

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

STEUEREINNAHMEN

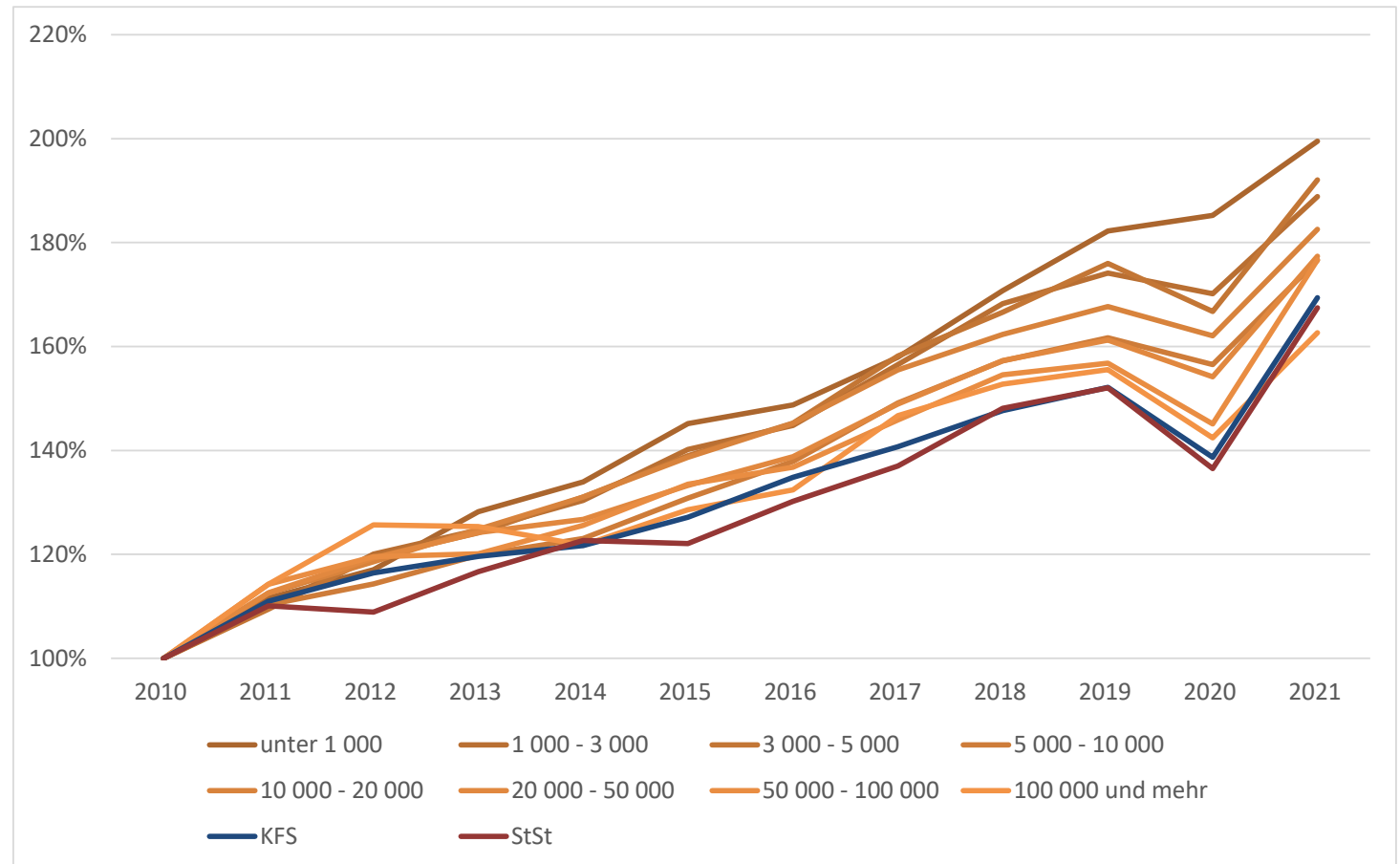
- Steuereinnahmekraft
- Zentren dominieren im großen wie im kleinen Maßstab



Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

STEUEREINNAHMEN

- Die kleinen Gemeinden werden wirtschaftlich nicht abgehängt, sondern holen tendenziell auf.



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

06.03.2023 | Dr. Mario Hesse

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

WAS TUN?

- „Reiche anlocken“?
- Verteilung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer nach dem Wohnsitzprinzip
- Aber beim Verteilungsschlüssel werden überdurchschnittliche Einkommen nur zum Teil einbezogen
 - → Kappungsgrenzen verhindern Wettbewerb um Wohlhabende
- Nur viele überdurchschnittlich verdienende Haushalte bringen einen Effekt
 - Speckgürtel



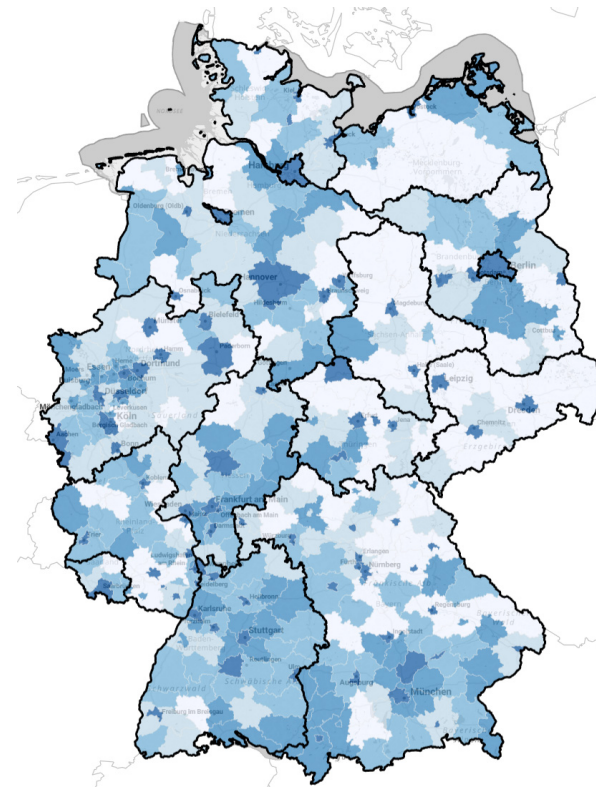
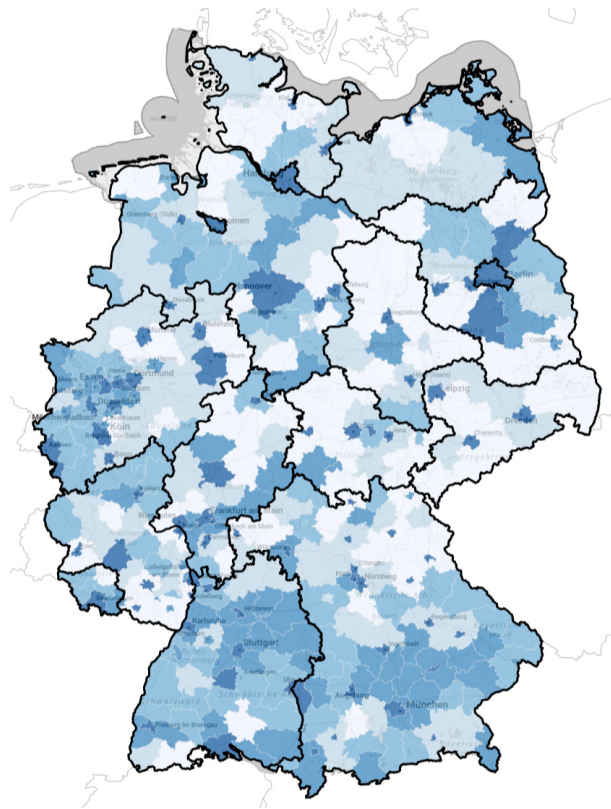
Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

WANDERUNGSSALDO JUNGE MENSCHEN (18-29)

Frauen

//

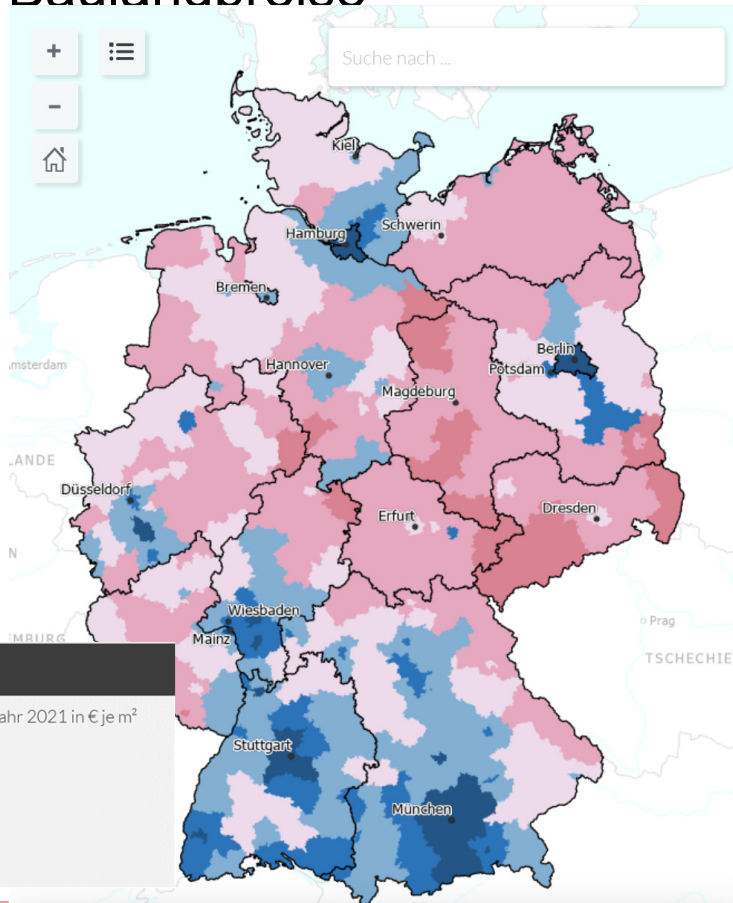
Männer



Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

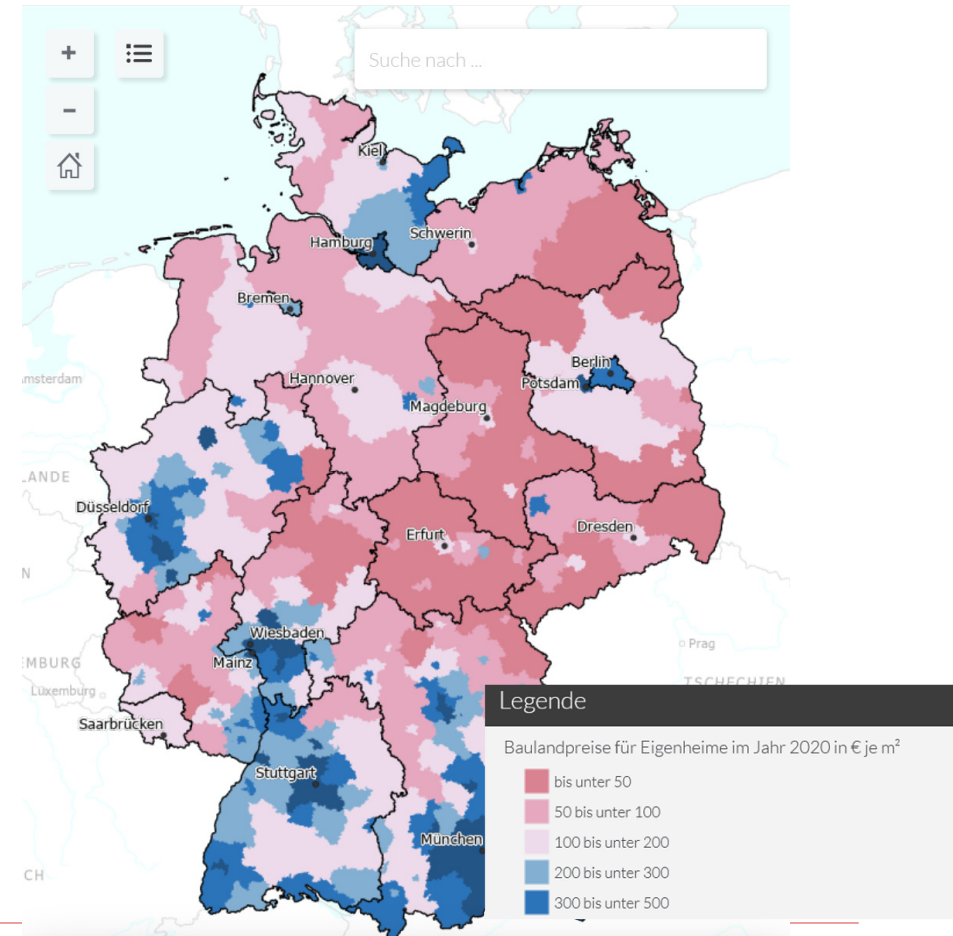
ATTRAKTIVITÄT FÜR WANDERUNG

– Mieten und Baulandpreise



<https://www.deutschlandatlas.bund.de/DE/Karten/Wie-wir-wohnen/040-Mieten.html>

06.03.2023 | Dr. Mario Hesse

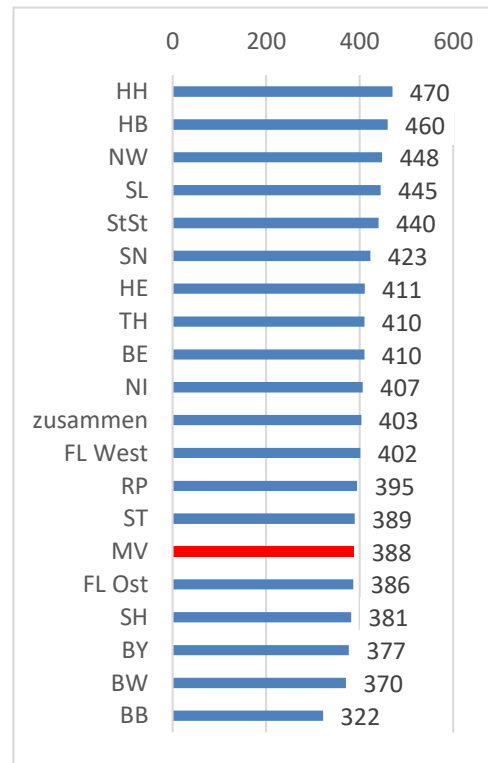


<https://www.deutschlandatlas.bund.de/DE/Karten/Wie-wir-wohnen/043-Baulandpreise.html>

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

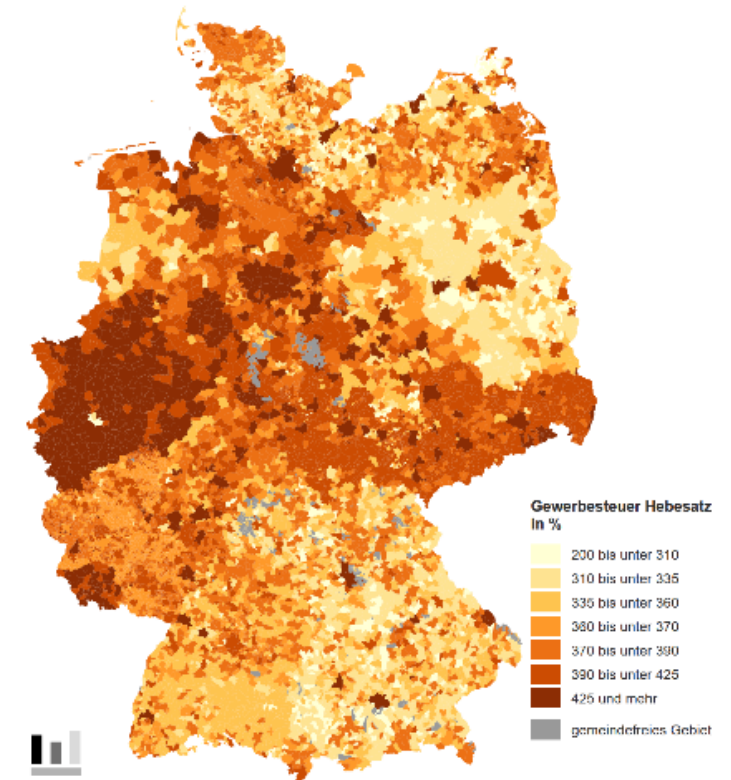
UNTERNEHMENSSTEUERN ANLOCKEN

- Hebesätze der Gewerbesteuer
- Strategie:
 - Hebesatz runter
 - Steueraufkommen rauf



Hebesätze der Gemeinden 2021 in Prozent

Gewerbesteuer



© Statistische Ämter des Bundes und der Länder, 2023

© GeoBasis-DE / BKG 2021 (Gebietsstand 01.01.2021, Daten verändert)
Diese Karte nutzt mapmap.js von Florian Ledermann.

[Hinweise zur Datenquelle](#)

[Karte einbetten](#)

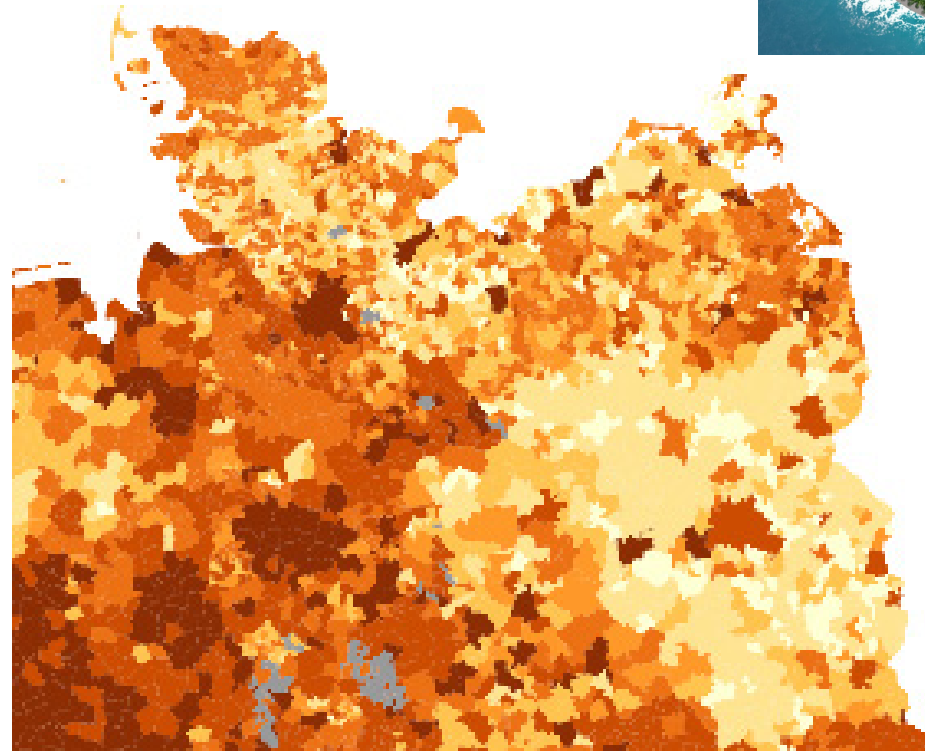
Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

06.03.2023 | Dr. Mario Hesse

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

UNTERNEHMENSSTEUERN ANLOCKEN

- Wer möchte nicht gern eine Steueroase sein?
- Einige Kommunen verfolgen offenbar die Strategie
- Aber ist sie erfolgversprechend?



STEUEROASEN IN DEUTSCHLAND (EINE AUSWAHL)

Referenz: HS (Großstädte): **450** // kreisangehöriger Raum: **360**

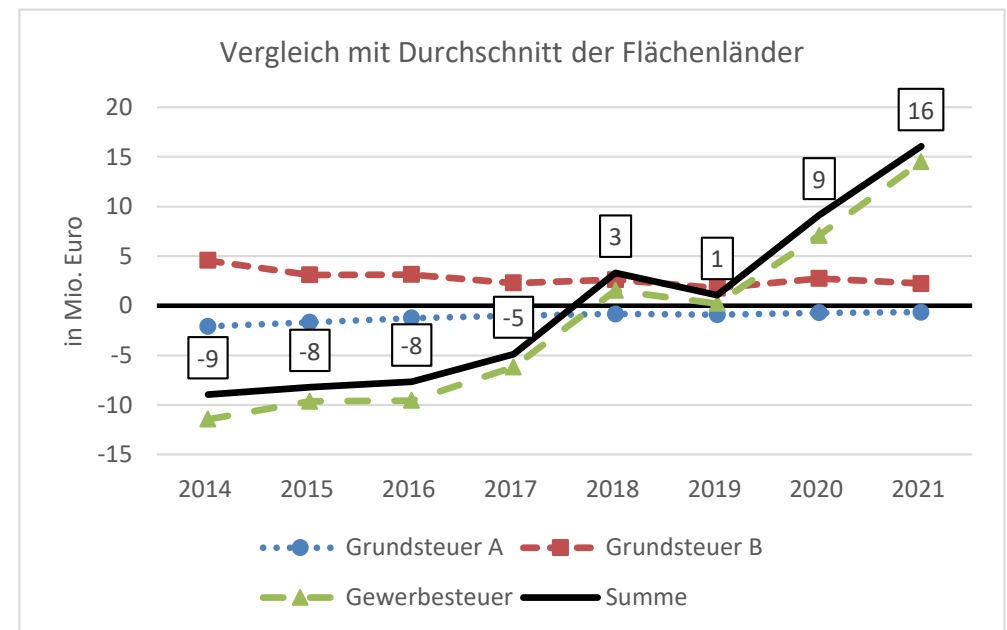
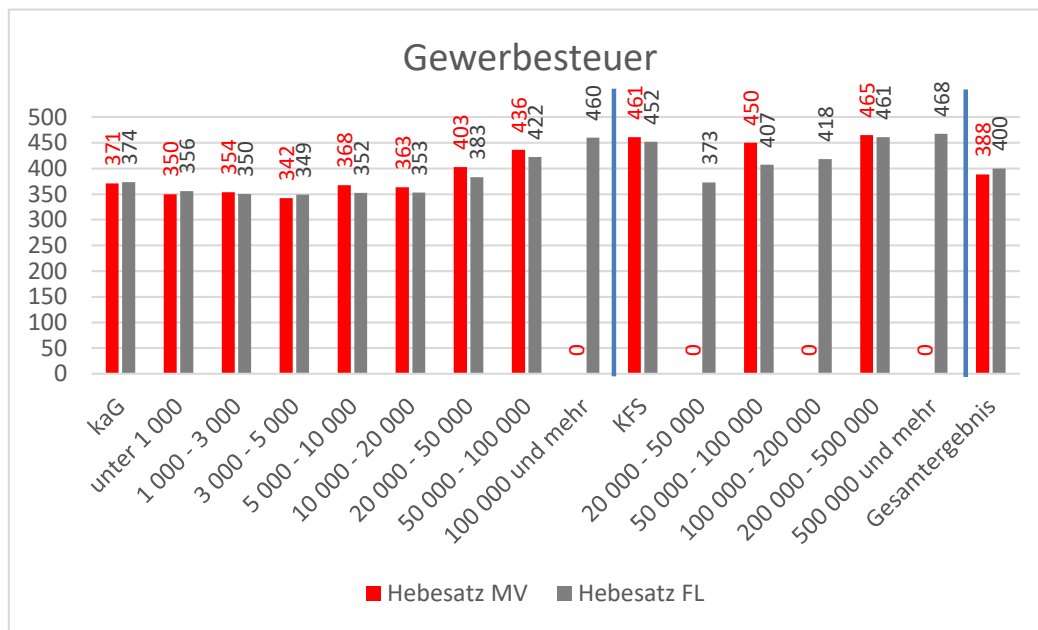
- Großheringen (TH) HS: 270 → 14.000 Euro/EW – **650 EW**
- Grünwald (BY) HS: 270 → 12.600 Euro/EW – 11.200 EW
- Walldorf (BW) HS: 265 → 12.000 Euro/EW – 15.500 EW
- Schönefeld (BB) HS: 240 → 8.850 Euro/EW – 15.800 EW
- Pullach (BY) HS: 260 → 5.900 Euro/EW – 9.000 EW
- Monheim (NW) HS: 250 → 4.900 Euro/EW – 13.800 EW

- Gallin (MV) HS: 295 → 13.900 Euro/EW – **570 EW**
- Gadebusch (MV) HS: 240 → 1.500 Euro/EW – 5.500 EW
- Bentwisch (MV) HS: 300 → 1.100 Euro/EW – 3.200 EW
- Süderholz (MV) HS: 250 → 190 Euro/EW – 4.000 EW

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

MECKLENBURG-VORPOMMERN IST KEINE STEUEROASE!

- Kommunaler Finanzausgleich verhindert, dass diese Strategie in der Breite erfolgreich sein kann



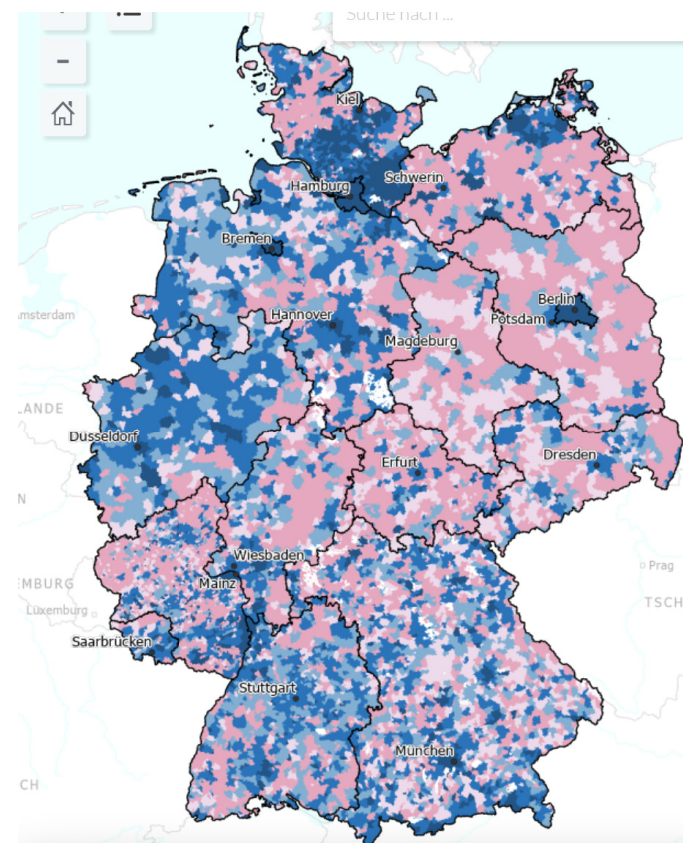
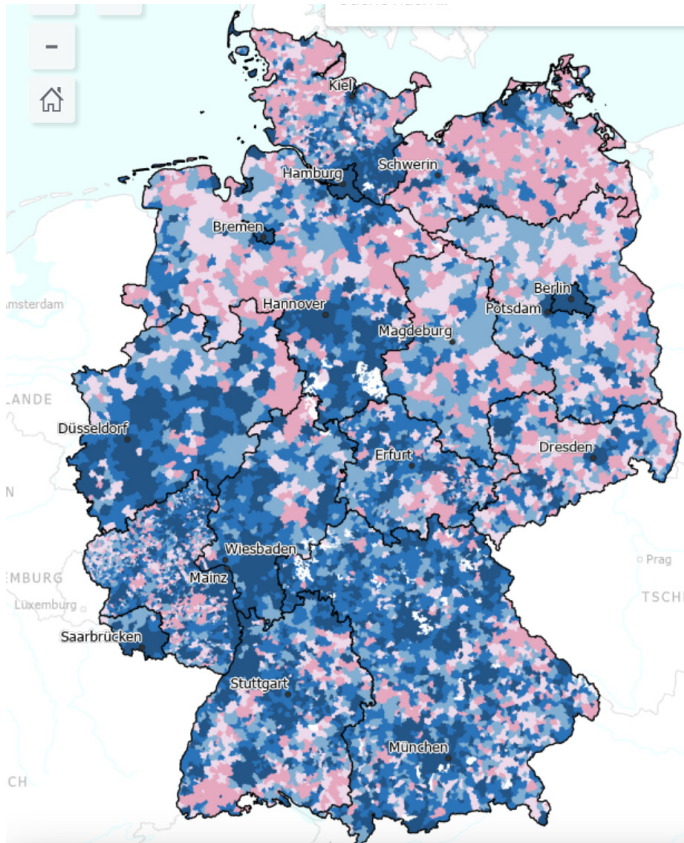
Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen; Daten: Statistisches Bundesamt.

06.03.2023 | Dr. Mario Hesse

Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

ATTRAKTIVITÄT FÜR UNTERNEHMEN UND ZUZÜGE

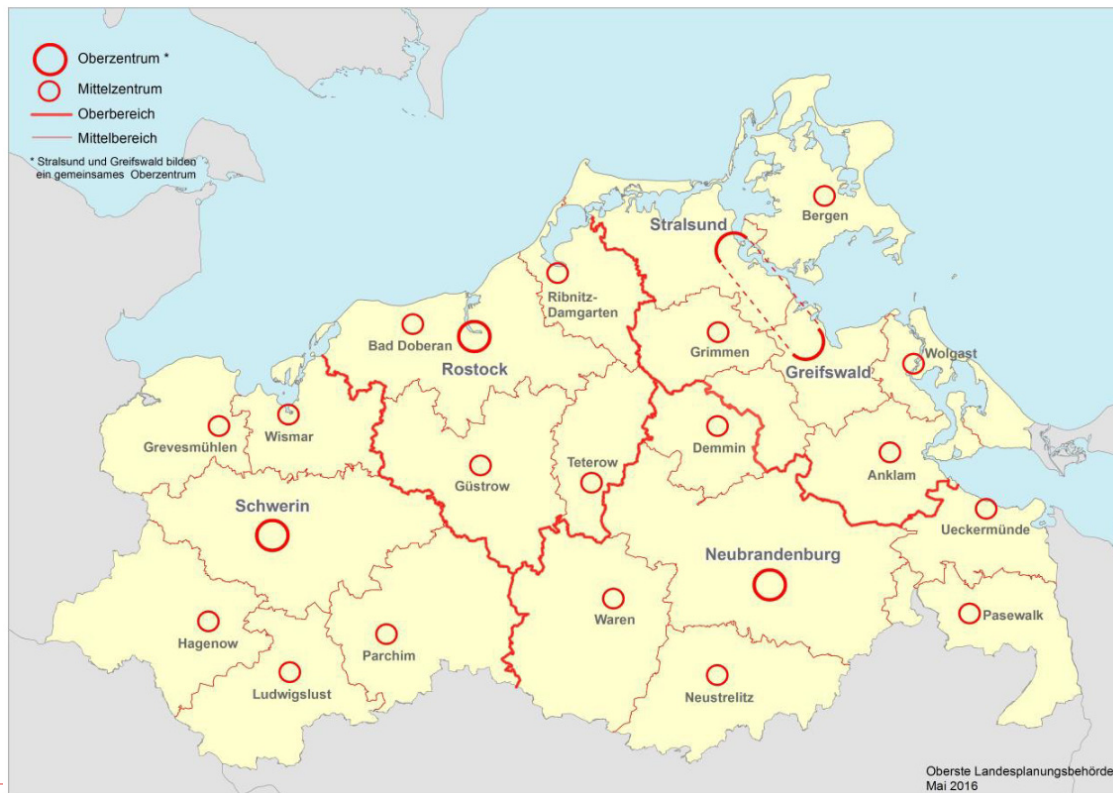
– Breitbandversorgung 50 Mbit und 1.000 MBit



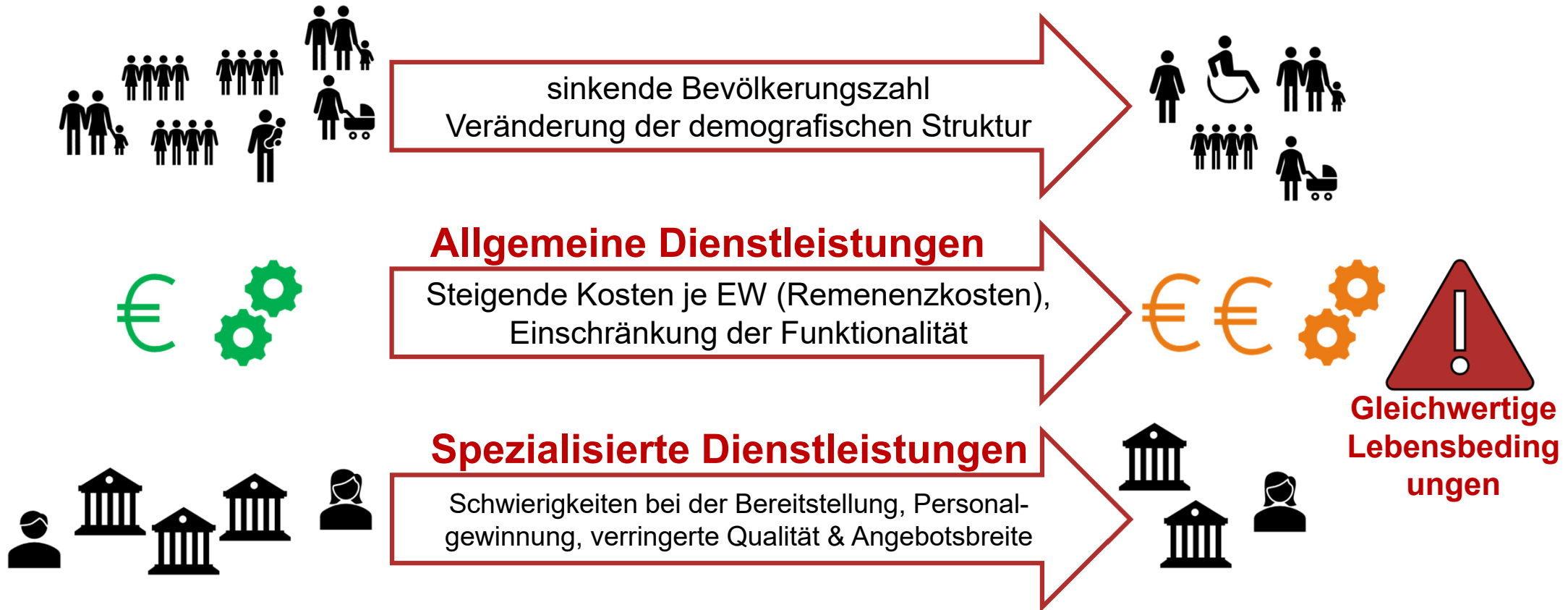
Arme Kommunen – Reiche Kommunen: Was macht den Unterschied?

MITTELZENTREN LAUT LANDESENTWICKLUNGSPROGRAMM

Abbildung 6 – Mittel- und Oberzentren mit Verflechtungsbereichen



DEMOGRAFISCHER WANDEL AUF DER LOKALEN EBENE

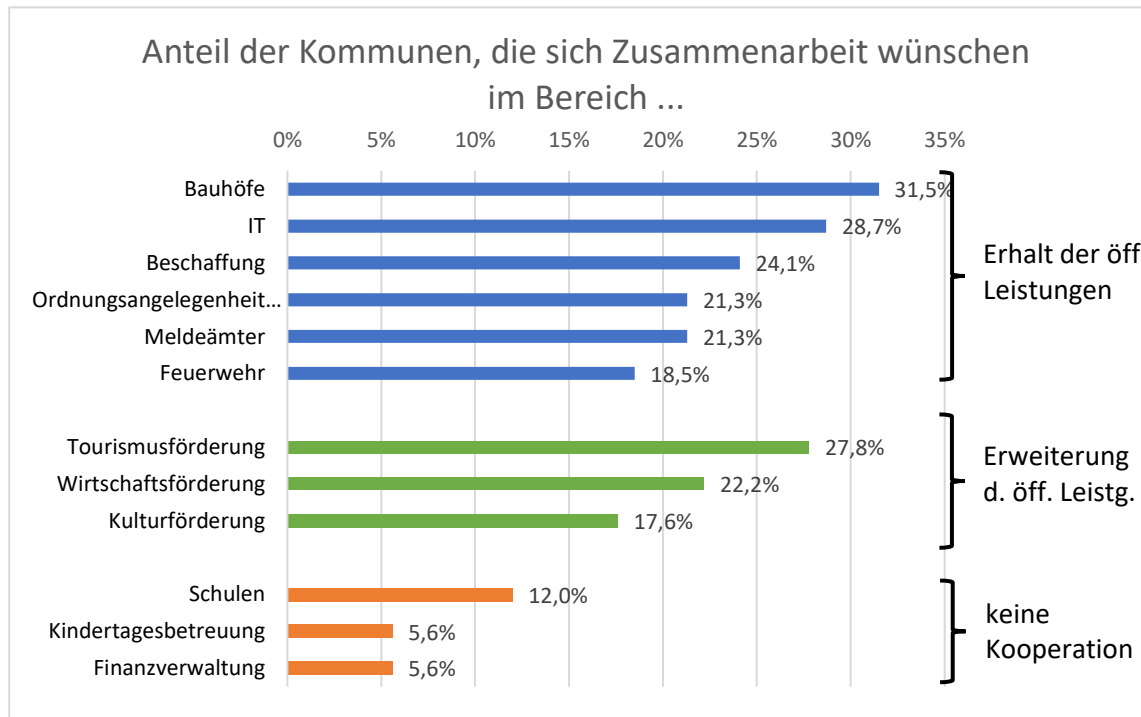




KOOPERATION IST EIN SCHLÜSSEL

DOI 10.36730/2020.4.komkisa.15

Studie des KOMKIS zur Interkommunalen Kooperation (2020) freiwillige Kooperation (keine Kreisverwaltung)



n=108, Mehrfachantworten möglich

ZUSAMMENFASSUNG

- Zentren dominieren, aber weniger als allgemein wahrgenommen
- Ländliche Räume werden nicht generell abgehängt
- Konsequente Orientierung an Zentren
- Steueroasen sind keine Option
- Kooperation kann nicht alle Probleme lösen, aber manche schon...
 - Remanenzen verhindern
 - Wachsen in der Schrumpfung
 - „klein starten“ (unsichtbare Leistungen), dann skalieren
- Für Land und Bund
 - Geld bereitstellen – nicht nur für Investitionen
 - Vertrauen haben

